ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๔.๙/๑๗๖๕๑

สำนักการสาธารณสุขจังหวัดเลย
เลขรับที่ 6219
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ 143
วันที่ 4 ก.ค. 60
เวลา

เรื่อง การตอบข้อหารือการเพิ่มอัตราค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการ

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเลย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเลย ที่ สธ ๐๐๓๒.๐๑๐/๕๓๐๙ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเลยได้ขอหารือเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขจ่ายเงินค่าตอบแทนแนบท้ายข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๕ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ตามข้อ ๙ ของข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๕ สามารถพิจารณาประกาศกำหนดเพิ่มอัตราค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายยิ่งกว่าไม่เกิน ๑ เท่า ของอัตราที่กำหนดสำหรับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในพื้นที่เฉพาะแต่มีสิทธิได้รับเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายในลักษณะเดียวกันกับโรงพยาบาลในอำเภอเดียวกันนั้นได้หรือไม่

๒. กรณีการนับระยะเวลาปฏิบัติงานต่อเนื่องกันตามเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย (ฉบับที่ ๑๑) สำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล แล้วย้ายไปประจำปฏิบัติงาน ในโรงพยาบาลชุมชน หรือในกรณีกลับกัน และกรณีการปฏิบัติงานในโรงพยาบาลชุมชน/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแล้วย้ายไปประจำปฏิบัติงานในโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป หรือในกรณีกลับกันสามารถนับระยะเวลาปฏิบัติงานต่อเนื่องกันได้หรือไม่

๓. กรณีโรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลศูนย์ หรือโรงพยาบาลทั่วไปมีการเบิกค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย (ฉบับที่ ๑๑) ให้กับเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิแล้ว หากเจ้าหน้าที่รายดังกล่าวมีภาระงานเกินกว่าค่าคะแนนประกันผลการปฏิบัติงานขั้นต่ำแล้ว จะสามารถใช้สิทธิเบิกค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน (ฉบับที่ ๑๒) ได้อีกหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นที่ ๑ กรณีการกำหนดการจ่ายเงินค่าตอบแทนเพิ่ม เห็นว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบในหลักการปรับปรุงค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอและให้กระทรวงสาธารณสุขทำความตกลงในรายละเอียดของหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและอัตราการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขกับกระทรวงการคลังก่อนดำเนินการ และเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำรายละเอียดของหลักเกณฑ์เงื่อนไขและอัตราการจ่ายในหลักเกณฑ์ (ฉบับที่ ๑๑) และ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และในการพิจารณาของกระทรวงการคลังได้มีความเห็นว่า การปรับปรุงค่าตอบแทนและอัตราการจ่ายดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อรายจ่ายงบประมาณ จึงให้กระทรวงสาธารณสุขส่งร่างหลักเกณฑ์ (ฉบับที่ ๑๑) และ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

ซึ่ง...

ซึ่งหมายความว่าอัตราค่าตอบแทนตามฉบับที่ ๑๑ และฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นอัตราที่ได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรีและเห็นชอบจากกระทรวงการคลังในอัตราที่กำหนดตายตัว ดังนั้น คณะกรรมการตามข้อ ๙ แห่งข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงไม่สามารถใช้อำนาจตามข้อ ๘ แห่งข้อบังคับดังกล่าว เพื่อปรับอัตราค่าตอบแทนที่เกินไปกว่าที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ (ฉบับที่ ๑๑) และ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้

๒. ประเด็นที่ ๒ กรณีการนับระยะเวลาปฏิบัติงานต่อเนื่อง เห็นว่า ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนแนบท้ายข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๔ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๑.๕.๒ (๔) กำหนดวิธีการนับระยะเวลาการปฏิบัติงานว่าให้นับระยะเวลาการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติงาน ที่หน่วยบริการ ทั้งนี้ ในการนับระยะเวลาการปฏิบัติงานในหน่วยบริการประเภทเดียวกันนับต่อเนื่องกันได้ กรณีต่างประเภทกันถ้าเป็นหน่วยบริการเดิมแต่ได้รับการเปลี่ยนประเภทลักษณะบริการและระดับพื้นที่ให้บริการ ให้นับระยะเวลาต่อเนื่องกันได้ ดังนั้น กรณีเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแล้วย้ายไป ปฏิบัติงานประจำในโรงพยาบาลชุมชน เห็นว่า ตามหลักเกณฑ์ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๑.๒ กำหนดให้ โรงพยาบาลชุมชน สถานีอนามัย และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เป็นหน่วยบริการตามการจัดระดับ พื้นที่เดียวกัน และข้อ ๑๑.๗.๑ กำหนดให้สถานีอนามัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและโรงพยาบาลชุมชน ซึ่งปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกันเบิกจ่ายเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายเป็นรายเดือน/บาท/คน ตามตารางอัตราที่กำหนด เดียวกัน อันถือได้ว่าหลักเกณฑ์ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๙ มีเจตนารมณ์กำหนดให้สถานีอนามัย โรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล และโรงพยาบาลชุมชน เป็นหน่วยบริการประเภทเดียวกัน ดังนั้น เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน ในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแล้วย้ายไปปฏิบัติงานประจำที่โรงพยาบาลชุมชน จึงสามารถนับระยะเวลา การปฏิบัติงานที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและโรงพยาบาลชุมชนรวมทั้งกรณีกลับกันต่อเนื่องกัน ตามข้อ ๑๑.๕.๒ (๔) ได้

ส่วนกรณีปฏิบัติงานในโรงพยาบาลชุมชน/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแล้วย้ายไป ปฏิบัติงานประจำที่โรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป หรือในกรณีกลับกันนั้น เห็นว่าโรงพยาบาลศูนย์ และโรงพยาบาลทั่วไป เป็นหน่วยบริการคนละประเภทกับสถานีอนามัย โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล และโรงพยาบาลชุมชน จึงไม่สามารถนับระยะเวลาปฏิบัติงานที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและโรงพยาบาลชุมชน ต่อเนื่องกับโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป ตามข้อ ๑๑.๕.๒ (๔) ได้

๓. ประเด็นที่ ๓ กรณีการเบิกค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย (ฉบับที่ ๑๑) ให้กับเจ้าหน้าที่แล้ว หากเจ้าหน้าที่มีภาระงานเกินกว่าค่าคะแนนประกันผลงานขั้นต่ำ จะมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามผลงาน การปฏิบัติงาน (ฉบับที่ ๑๒) ได้หรือไม่ เห็นว่า การจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน ในหน่วยบริการ ตามหลักเกณฑ์ (ฉบับที่ ๑๑) มีเจตนารมณ์ในการจ่ายเงินค่าตอบแทนเพื่อสร้างความเป็นธรรม ในการจ่ายค่าตอบแทนทั้งภายในวิชาชีพทางการแพทย์และการสาธารณสุข และระหว่างวิชาชีพดังกล่าว รวมทั้ง สนับสนุนและสร้างแรงจูงใจให้ผู้ปฏิบัติงานมากและปฏิบัติงานหลักในพื้นที่เฉพาะ และขาดแคลนบุคลากร แต่การจ่ายค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน ตามหลักเกณฑ์ (ฉบับที่ ๑๒) มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการจ่ายเงิน ค่าตอบแทนให้กับเจ้าหน้าที่เพิ่มเติมตามภาระงานและปริมาณงานซึ่งเกิดขึ้นจริงและที่เกินกว่าปริมาณภาระงานปกติ ตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ เพื่อกระตุ้นให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ดังนั้น การจ่ายค่าตอบแทน เบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย (ฉบับที่ ๑๑) กับการจ่ายค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน (ฉบับที่ ๑๒) จึงมีวัตถุประสงค์

และ..

และเจตนารมณ์ที่ต่างกัน โดยเจ้าหน้าที่ที่ได้รับค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายแล้ว ยังคงมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงานในหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เว้นแต่กรณีที่เจ้าหน้าที่ที่ได้รับค่าตอบแทนในลักษณะการจ่ายตามปริมาณงาน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว ไม่มีสิทธินำปริมาณงานดังกล่าวนั้นมารับค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์นี้ได้อีก ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๒.๓ ของหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนแนบท้ายข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๙ (ฉบับที่ ๑๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมรุต จิรเศรษฐสิริ)
ผู้ตรวจราชการกระทรวง
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองกฎหมาย
โทร ๐ ๒๕๙๐ ๑๔๓๐
โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๔๓๔
E-mail: legal@health.moph.go.th

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเลย

เรื่อง ขอหารือการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับ จนท. ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการตาม ส. ๑๑ และ ส. ๑๒ ฉบับนี้

๑. คณะกรรมการตามข้อ ๑ ไม่สามารถปรับอัตราค่าตอบแทนเกินกว่าที่กำหนดไว้ใน ส. ๑๑ และ ส. ๑๒

๒. จนท. ที่ปฏิบัติงานใน รพ.สต. แล้วต่อไปปฏิบัติงานประจำที่ รพ. หรือในทางกลับกัน สามารถปรับอัตราก่อนเบี้ยได้

๓. จนท. ที่ได้รับค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงแนบท้าย ส. ๑๑ ยังคงมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามผลงานในหน้า ส. ๑๒

เพื่อโปรดทราบ และพิจารณาสั่งการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายวิวรรธน์ ก่อวิริยกมล)
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเลย
๑๒ ก.ค. ๒๕๖๐

(นายสุริยันต์ พิรัญพรหม)
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๑๒ ก.ค. ๒๕๖๐

๑๒ ก.ค. ๒๕๖๐